



Verbale n. 1 del 15/01/2016

Oggetto: Parere dell'Organo di revisione economico-finanziaria sull'accordo stralcio al CDIL 2015 del 30/12/2015

Il Collegio dei Revisori del Comune di Pinerolo, composto da:

- Dott. Carrera Ernesto (Presidente);
- Dott.ssa Farinoli Barbara (componente);
- Rag. Di Bella Vincenzo (componente);

nominato con deliberazione consiliare n. 43 del 22 luglio 2015, esecutiva ai sensi di legge;

Visto l'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001, ai sensi del quale "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti";

Visto l'art. 5 del CCNL 01/04/1999, come sostituito dall'art. 4 del CCNL 22/01/2004, il quale prevede che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio è effettuato dal collegio dei revisori ovvero, laddove tale organo non sia previsto, dai nuclei di valutazione o dai servizi di controllo interno secondo quanto previsto dall'art. 2 del D.Lgs. 30 luglio 1999 n. 286. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo definita dalla delegazione trattante è inviata entro 5 giorni a tali organismi, corredata da apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria. In caso di rilievi da parte dei predetti organismi, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi 15 giorni senza rilievi, l'organo di governo dell'ente autorizza il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto";

Visto il comma 11 dell'art. 67 del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008 che prevede l'obbligo per tutte le Amministrazioni di pubblicare in modo permanente sul proprio sito WEB la documentazione trasmessa all'organo di controllo in materia di contrattazione integrativa;

Rilevato che secondo quanto interpretato dal Dipartimento della Ragioneria dello Stato con Circolare n. 1 del 20 gennaio 2009, tale adempimento è da intendersi assolto con la pubblicazione del testo degli accordi integrativi sottoscritti e perfezionati dall'organo di controllo nonché delle specifiche schede informative 2 e tabelle 15 del conto annuale per ciascuna macro categoria di personale;

Richiamato il disposto normativo di cui all'art. 9 comma 2 bis del DL 78/2010, come modificato ed integrato dall'art. 1 c. 456 della legge n. 147/2013 che dispone: *“A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”*;

Richiamato, altresì, il disposto di cui all'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

Viste le circolari della Ragioneria Generale dello Stato n. 12/2011, n. 16/2012, n.25/2012, n. 21/2013;

Vista la delibera n. 51/2011 della Corte dei conti in Sezioni Riunite;

Esaminato l'accordo stralcio al CDIL 2015 del 30/12/2015;

Visto la relazione tecnico - finanziaria;

Visto la relazione illustrativa;

Visto altresì:

- la deliberazione di Giunta n. 246 del 24/08/2015 con la quale è stato adottato il piano della performance 2015 di cui all'art. 10 del Dlgs. n. 150/2009;
- la deliberazione di Giunta n. 19 del 28/01/2015 con la quale è stato adottato il programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2015 -2017 di cui all'art. 11, comma 2, del Dlgs. n. 150/2009;
- la deliberazione di Giunta n. 424 del 30/12/2015 avente ad oggetto: *“ Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2015. Individuazione dei progetti e delle attività rilevanti ai fini dell'integrazione del fondo ai sensi dell'art. 15, c. 2 e c. 5 CCNL 1.4.1999”*;

Attesta quanto segue

1. Il fondo 2015 destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività è determinato in euro 850.052,11 (determinazione dirigenziale n. 1208 del 30/12/2015);
2. Al fondo risorse decentrate anno 2015 in conto risorse stabili è stata applicata la decurtazione di cui all'art. 9 c. 2 bis del DL 78/2010, come modificato ed integrato dall'art. 1 c. 456 della legge n. 147/2013.

COSTITUZIONE FONDO DIPENDENTI	FONDO 2014	FONDO 2013	FONDO 2012	Diff 2012 -2013	(per memoria 2010)
RISORSE STORICHE					
ART 31 COMMA 2 CCNL 22/1/2004	425.767,18	425.767,18	425.767,18	0,00	425.767,18
Incrementi Contrattuali					
ART 32 COMMA 1 CCNL 22/1/2004	28.562,22	28.562,22	28.562,22	0,00	28.562,22
ART 32 COMMA 2 CCNL 22/1/2004	23.034,05	23.034,05	23.034,05	0,00	23.034,05
art. 4 comma 1 CCNL 9/5/2006	25.522,56	25.522,56	25.522,56	0,00	25.522,56
art.8 comma 2 CCNL 11/04/2008	32.833,28	32.833,28	32.833,28	0,00	32.833,28
TOTALE	109.952,11	109.952,11	109.952,11	0,00	109.952,11
Decurtazioni Fondo					
ART 7 Comma 7 CCNL 31/03/1999	-6.751,99	-6.751,99	-6.751,99	0,00	-6.751,99
recupero somme in eccesso su fondi 2006 e 2007	0,00	0,00	0,00	0,00	-6.058,70
Personale ATA - Art. 15, c 1 let I) CCNL 1/4/99	-54.309,84	-54.309,84	-54.309,84	0,00	-53.660,06
decurtazione art. 9 c.2 bis D.L. 78/2010	-16.210,54	-11.776,17	-10.556,85	1.219,32	
TOTALE	-77.272,37	-72.838,00	-71.618,68	1.219,32	-66.470,75
TOTALE FONDO	458.446,92	462.881,29	464.100,61	1.219,32	469.248,54
Altri incrementi aventi carattere di certezza e stabilità					
art. 4 comma 2 CCNL 5/10/2001 - ria	43.659,74	52.289,88	49.752,54	-2.537,34	34.619,71
dichiarazione congiunta n. 14 CCNL 22/1/2004	11.738,92	11.738,92	11.738,92	0,00	11.738,92
dichiarazione congiunta n. 4 CCNL 9/5/2006	7.100,00	7.100,00	7.100,00	0,00	7.100,00
differenziale progressioni CCNL 11/4/2008	8.162,79	8.162,79	8.162,79	0,00	8.162,79

dichiarazione congiunta n. 1 CCNL 31/7/2009	4.190,84	4.190,84	4.190,84	0,00	4.190,84
TOTALE	74.852,29	83.482,43	80.945,09	-2.537,34	65.812,26
TOTALE RISORSE STABILI	533.299,21	546.363,72	545.045,70	-2.537,34	535.060,80

RISORSE VARIABILI

poste variabili sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010					
art. 15 comma 2 CCNL 1/4/1999	56.073,03	56.073,03	53.269,40	-2.803,63	56.073,03
art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ICI	15.000,00	15.000,00	15.000,00	0,00	25.000,00
art. 54 CCNL 14/06/2000	0,00	1.500,00	1.500,00	0,00	1.500,00
art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2000	179.000,00	179.000,00	157.807,95	-21.192,05	179.000,00
TOTALE	250.073,03	251.573,03	227.577,35	-23.995,68	261.573,03
Decurtazioni Fondo					
riduzione tetto fondo 2010		-7.020,39	-4.483,05	2.537,34	0,00
decurtazione art. 9 c.2 bis D.L. 78/2010	-7.377,15	-5.160,65	-4.694,31	466,34	0,00
TOTALE	-7.377,15	-12.181,04	-9.177,36	3.003,68	0,00
poste variabili non sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010					

art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ISTAT	0,00	0,00	0,00	0,00	24.069,01
art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - Merloni	18.956,06	32.000,00	25.845,38	0,00	26.649,00
art. 15 comma 1 lettera m) CCNL 1/4/2000	0,00	0,00	2.181,58	0,00	15.745,90
Economie fondo anno precedente	0,00	0,00	0,00	0,00	23.562,87

TOTALE	18.956,06	32.000,00	28.026,96	0,00	90.026,78
TOTALE RISORSE VARIABILI	261.651,94	271.391,99	246.426,95		351.599,81
TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI	794.951,15	817.755,71	791.472,65		886.660,61
riduzione art. 15 c. 5 CCNL 1/04/1999 per effetto delib. G.C. n. 246/2015 e n. 260/2015	65.356,95				
TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI	729.594,20				

802.692,53

FONDO 2010 A BASE ANNI SUCCESSIVI

Totale risorse stabili e variabili 886.660,61

A detrarre:

art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 -26.649,00

art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/2000 -24.069,01

art. 15 comma 1 lettera m) CCNL 1/4/2000 -15.745,90

Economie fondo 2009 -23.562,87

recupero somme in eccesso su fondi 2006 e 2007 6.058,70

Totale decurtazioni -83.968,08

TABELLA 2 - SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DI PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO ANNO 2014 E CONFRONTO CON I CORRISPONDENTI FONDI CERTIFICATI 2012 E 2013

PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2014	Fondo 2013	Fondo 2012	Diff. 2012-2013	(per memoria) 2010
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa					
Progressioni economiche orizzontali storiche	283.454,34	301.000,00	304.378,14	3.378,14	314.661,52
Indennità di comparto quota carico fondo	106.668,90	108.500,00	108.431,78	-68,22	106.425,35
Indennità asili nido art. 31 c. 7 CCNL 14.09.2000 e art. 6 CCNL 5.10.2001	19.634,87	21.500,00	21.187,68	-312,32	21.260,52
Ex indennità di direzione e di staff	4.698,30	4.800,00	4.648,32	-151,68	5.605,03
Art. 15 c. 1 lett. k CCNL. 1.04.1999	33.956,06	47.000,00	47.000,00	0,00	75.718,01
Art. 54 CCNL 14.09.2000	0,00	1.500,00	373,90	-1.126,10	353,60

Reperibilità	18.684,43	17.000,00	17.242,82	242,82	18.629,51
TOTALE DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	467.096,90	501.300,00	503.262,64	1.962,64	542.653,54
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa					
Posizioni organizzative	74.850,00	74.850,00	74.390,16	-459,84	65.332,22
Indennità di turno, rischio, festivo, maggiorazioni	59.511,17	62.000,00	58.465,09	-3.534,91	80.301,57
Indennità di maneggio valori ed indennità di cat. B, C e D	9.110,71	9.000,00	8.928,29	-71,71	7.978,31
Indennità di responsabilità di cat. D	30.083,30	34.757,25	30.416,63	-4.340,62	21.666,65
Indennità di disagio	6.604,83	22.250,00	10.373,68	-11.876,32	7.138,78
Indennità art. 17 c. 1 lett. i CCNL 1.04.1999	5.271,27	13.000,00	6.928,52	-6.071,48	5.119,31
Produttività	77.066,01	100.598,46	103.276,31	2.677,85	129.854,91
TOTALE DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	262.497,29	316.455,71	292.778,68	-23.677,03	317.391,75

(eventuali) Destinazioni da regolare				
Valore assente	0,00	0,00	0,00	0,00

Destinazioni fondo sottoposte a certificazione					
TOTALE DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	467.096,90	501.300,00	503.262,64	1.962,64	542.653,54
TOTALE DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA (eventuali) destinazioni ancora da regolare	262.497,29	316.455,71	292.778,68	-23.677,03	317.391,75
		0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE DESTINAZIONI FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE	729.594,19	817.755,71	796.041,32	-21.714,39	860.045,29

COSTITUZIONE FONDO DIPENDENTI	FONDO 2014 ridefinito per pari condizioni al fondo 2015	FONDO 2015
RISORSE STORICHE		
ART 31 COMMA 2 CCNL 22/1/2004	536.765,74	524.765,74
Incrementi Contrattuali		
ART 32 COMMA 1 CCNL 22/1/2004	28.895,80	28.895,80
ART 32 COMMA 2 CCNL 22/1/2004	23.303,07	23.303,07
art. 4 comma 1 CCNL 9/5/2006	24.797,81	24.797,81
art.8 comma 2 CCNL 11/04/2008	32.820,56	32.820,56
TOTALE	109.817,24	109.817,24
TOTALE FONDO	646.582,98	634.582,98
Altri incrementi aventi carattere di certezza e stabilità		
art. 4 comma 2 CCNL 5/10/2001 - ria 2000/2002	29.614,80	29.614,80
art. 4 comma 2 CCNL 5/10/2001 - ria 2003/2013	57.626,92	
art. 4 comma 2 CCNL 5/10/2001 - ria 2003/2014		64.432,81
dichiarazione congiunta n. 14 CCNL 22/1/2004	5.069,96	5.069,96
	12.908,53	12.908,53
	7.105,45	7.105,45
	5.622,39	5.622,39
	3.915,35	3.915,35
Art. 18 legge regionale 28/09/2012 n. 11		9.907,70

TOTALE	121.863,40	138.576,99
TOTALE RISORSE STABILI	768.446,38	773.159,97
RISORSE VARIABILI		
poste variabili sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010		
art. 15 comma 2 CCNL 1/4/1999	54.811,30	54.811,30
art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ICI	15.000,00	15.000,00
art. 54 CCNL 14/06/2000	0,00	0,00
art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2000	-	21.004,96
TOTALE	69.811,30	90.816,26
poste variabili non sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010		
art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ISTAT	0,00	0,00
art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - Merloni	18.956,06	0,00
art. 15 comma 1 lettera m) CCNL 1/4/2000	9.683,03	20.345,02
Economie fondo anno precedente	0,00	0,00
TOTALE	28.639,09	20.345,02
TOTALE RISORSE VARIABILI	98.450,39	111.161,28
Decurtazioni Fondo		
decurtazione art. 9 c.2 bis D.L. 78/2010	-34.269,13	
decurtazione art. 1 c. 456 legge n. 147/2013		-34.269,13
TOTALE	-34.269,13	-34.269,13
TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI	832.627,64	850.052,12
riduzione art. 15 c. 5 CCNL 1/04/1999 per effetto delib. G.C. n. 246/2015 e n. 260/2015	65.356,95	

TABELLA 2 BIS - SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DI PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO ANNO 2015 E CONFRONTO
CON IL CORRISPONDENTE FONDO CERTIFICATO 2014

PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2014	Fondo 2015
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa		
Progressioni economiche orizzontali storiche	283.454,34	281.300,00
Indennità di comparto quota carico fondo	106.668,90	107.950,00
Indennità asili nido art. 31 c. 7 CCNL 14.09.2000 e art. 6 CCNL 5.10.2001	19.634,87	18.000,00
Ex indennità di direzione e di staff	4.698,30	5.100,00
Art. 15 c. 1 lett. k CCNL 1.04.1999	33.956,06	
Art. 54 CCNL 14.09.2000	0,00	0,00
Reperibilità	18.684,43	20.000,00
TOTALE DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	467.096,90	432.350,00
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa		
Posizioni organizzative	74.850,00	74.850,00
Indennità di turno, rischio, festivo, maggiorazioni	59.511,17	62.000,00
Indennità di maneggio valori ed indennità di cat. B, C e D	9.110,71	
Indennità di responsabilità di cat. D	30.083,30	
Indennità di disagio	6.604,83	
Indennità art. 17 c. 1 lett. i CCNL 1.04.1999	5.271,27	
Produttività	77.066,01	
TOTALE DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	262.497,29	136.850,00

(eventuali) Destinazioni da regolare	
Art. 15 c. 1 lett. k CCNL 1.04.1999	0,00
Indennità di maneggio valori ed indennità di cat. B, C e D	0,00
Indennità di responsabilità di cat. D	0,00
Indennità di disagio	0,00
Indennità art. 17 c. 1 lett. i CCNL 1.04.1999	0,00
Produttività	0,00
Destinazioni fondo sottoposte a certificazione	
TOTALE DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	467.096,90
TOTALE DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA	262.497,29
(eventuali) destinazioni ancora da regolare	280.852,12
TOTALE DESTINAZIONI FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE	729.594,19
	850.052,12

3. Risorse aggiuntive ex art. 15, comma 2 del CCNL 1/4/1999: la norma prevede la possibilità per gli enti, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa, di integrare, a decorrere dal 1999, le risorse economiche di cui al fondo, sino ad un importo dell'1,2% su base annua del monte salari 1997. Il successivo comma 4 condiziona tale incremento al previo accertamento, da parte dei servizi di controllo interno o dei nuclei di valutazione, delle effettive disponibilità di bilancio create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività, ovvero espressamente destinate dall'ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e qualità. Ne deriva che l'incremento in esame, previsto in euro 56.073,03 non può essere deliberato qualora il nucleo di valutazione non sia stato costituito, o pur costituito non abbia effettuato gli accertamenti di propria competenza. Tale somma potrà essere resa disponibile solo a seguito di preventivo accertamento da parte dell'organismo di controllo interno delle effettive disponibilità di bilancio dell'ente;

Risorse aggiuntive per processi di riorganizzazione e attivazione nuovi servizi (art. 15, comma 5, CCNL 1.4.1999): tale norma contrattuale prevede la possibilità per gli enti locali di integrare le disponibilità del fondo in caso di "attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili, o che comunque comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche". L'incremento delle risorse di cui all'art. 15, comma 5 richiede necessariamente che "l'investimento" sull'organizzazione sia realizzato in funzione di un miglioramento quali-quantitativo dei servizi, concreto, tangibile e verificabile anche attraverso standard, indicatori e/o attraverso i giudizi espressi dall'utenza di riferimento e quindi di disporre adeguati strumenti di verifica e controllo.

Rilevato altresì che:

- l'ente non si trova in situazione strutturalmente deficitaria e monitora costantemente gli equilibri finanziari di competenza, cassa, residui, sia ai fini bilancio, sia ai fini patto di stabilità;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate risulta compatibile con i vincoli in materia di contenimento della spesa del personale di cui all'articolo 1, comma 557 della legge 296/2006;
- la spesa derivante dalla contrattazione decentrata trova copertura nel bilancio di previsione 2015;

Esprime

parere favorevole con riferimento alla compatibilità degli oneri dell'accordo stralcio al CDIL 2015 del 30/12/2015 definito dalla delegazione trattante circa l'utilizzo di parte del fondo delle politiche di sviluppo delle risorse umane per l'anno 2015.

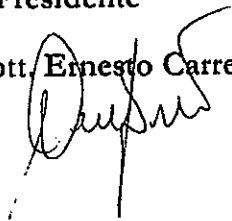
Raccomanda

- la corretta applicazione dell'art. 55 del D.Lgs. 150/2009, di modifica con decorrenza 15 novembre 2009 dell'art. 40 bis del D.Lgs. 165/2001, che prevede l'obbligo per tutte le amministrazioni pubbliche di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale i contratti integrativi stipulati con la relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa certificata dagli organi di controllo nonché gli obblighi di trasmissione delle informazioni di cui allo stesso articolo comma III;
- la corretta applicazione dell'art. 40 bis del D.Lgs. 165/2001 comma V relativamente all'obbligo di invio in via telematica all'ARAN di quanto ivi disposto.

Pinerolo li 15.01.2016

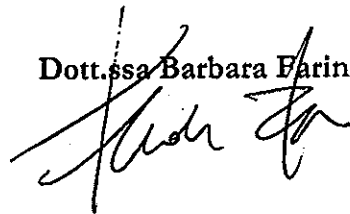
Il Presidente

Dott. Ernesto Carrera



I Componenti

Dott.ssa Barbara Farinoli



Rag. Di Bella Vincenzo

