



Verbale n. 23 del 29/11/2017

**Oggetto: Parere dell'Organo di revisione economico-finanziaria sulla preintesa, sottoscritta il 23/11/2017, relativa al CDIL 2017**

Il Collegio dei Revisori del Comune di Pinerolo, composto da:

- Dott. Carrera Ernesto (Presidente);
- Dott.ssa Farinoli Barbara (componente);
- Rag. Di Bella Vincenzo (componente);

nominato con deliberazione consiliare n. 43 del 22 luglio 2015, esecutiva ai sensi di legge;

**Visto** l'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001, ai sensi del quale “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti”;

**Visto** l'art. 5 del CCNL 01/04/1999, come sostituito dall'art. 4 del CCNL 22/01/2004, il quale prevede che “il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio è effettuato dal collegio dei revisori ovvero, laddove tale organo non sia previsto, dai nuclei di valutazione o dai servizi di controllo interno secondo quanto previsto dall'art. 2 del D.Lgs. 30 luglio 1999 n. 286. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo definita dalla delegazione trattante è inviata entro 5 giorni a tali

organismi, corredata da apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria. In caso di rilievi da parte dei predetti organismi, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi 15 giorni senza rilievi, l'organo di governo dell'ente autorizza il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto”;

**Visto** il comma 11 dell'art. 67 del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008 che prevede l'obbligo per tutte le Amministrazioni di pubblicare in modo permanente sul proprio sito WEB la documentazione trasmessa all'organo di controllo in materia di contrattazione integrativa;

**Rilevato che** secondo quanto interpretato dal Dipartimento della Ragioneria dello Stato con Circolare n. 1 del 20 gennaio 2009, tale adempimento è da intendersi assolto con la pubblicazione del testo degli accordi integrativi sottoscritti e perfezionati dall'organo di controllo nonché delle specifiche schede informative 2 e tabelle 15 del conto annuale per ciascuna macro categoria di personale;

#### **Richiamati:**

- il disposto normativo di cui all'art. 9 comma 2 bis del DL 78/2010, come modificato ed integrato dall'art. 1 c. 456 della legge n. 147/2013 che dispone: *“A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all' [articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”*;
- l'art. 1 c. 236 della legge 28/12/2015 n. 208 secondo il quale *“...omissis...a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 , comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.”*;
- l'art. 23 c. 2 del D. Lgs. n. 75/2017 secondo il quale *“...omissis... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'art. 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato....omissis...”*;

Richiamato, altresì, il disposto di cui all'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

**Viste** le circolari della Ragioneria Generale dello Stato n. 12/2011, n. 16/2012, n. 25/2012, n. 21/2013;

**Vista** la delibera n. 51/2011 della Corte dei conti in Sezioni Riunite;

**Esaminata la preintesa contrattuale relativa all'utilizzo delle risorse del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2017 sottoscritta il 23/11/2017;**

**Vista** la relazione tecnico – finanziaria del dirigente settore Finanze;

**Vista** la relazione illustrativa del dirigente settore Finanze;

**Visti altresì:**

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 145 del 9/05/2017 con la quale è stato adottato il piano della performance 2017 di cui all'art. 10 del Dlgs. n. 150/2009;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 21 del 31/01/2017 con la quale è stato adottato il programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2017 -2019 di cui all'art. 11, comma 2, del Dlgs. n. 150/2009;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 275 del 26/09/2017 avente ad oggetto “ Linee di indirizzo per la costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2017;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 288 del 10/10/2017 avente ad oggetto “Linee di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa anno 2017 per il personale dipendente”.

**Dato atto che:**

- è stata ultimata la procedura relativa alla verifica della costituzione dei fondi per il salario accessorio dei dipendenti per gli anni 1995-2003 (cfr. determinazioni dirigenziali nn. 502,503,504,505,506,507,508,509 e 511 del 28/06/2016) ed alla ricostruzione dei fondi per le risorse decentrate degli anni successivi al 2004 e sino al 2014 (cfr. determinazioni dirigenziali nn. 510,512,513,514,515 del 28/06/2016, nn. 517,518 e 519 del 29/06/2016, n. 560 dell'8/07/2016 e nn. 569,570 e 571 del 13/07/2016);
- alla luce della conclusione della sopra descritta procedura, con determinazione n. 595 del 20/07/2016 è stato ricostituito il fondo per il finanziamento delle risorse umane e per la produttività anno 2015;
- con determinazione n. 438 del 31/05/2017 è stato ricostituito il fondo per il finanziamento delle risorse umane e per la produttività anno 2016;

**Attesta quanto segue**

1. Il fondo 2017 destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività è determinato in euro 817.937,68 (determinazione dirigenziale n. 914 del 3/11/2017);
2. Al fondo risorse decentrate anno 2017 in conto risorse stabili è stata applicata la decurtazione di cui all'art. 9 c. 2bis D. L. n. 78/2010 e art. 1 c. 456 Legge n. 147/2013 pari ad € 33.985,101, mentre non viene applicata alcuna riduzione in conto art. 23 c. 2 D. Lgs. n. 75/2017 in quanto il fondo 2017 non supera il fondo 2016.

| <b>COSTITUZIONE FONDO DIPENDENTI</b> | <b>FONDO<br/>2017</b> | <b>FONDO<br/>2016<br/><br/>(det. n. 438<br/>del<br/>31/05/2017)</b> | <b>FONDO<br/>2015</b> | <b>FONDO<br/>2014 ridefinito<br/>per pari<br/>condizioni al<br/>fondo 2015</b> |
|--------------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|--|
|--------------------------------------|-----------------------|---|-----------------------|--|

**RISORSE STORICHE**

|                               |                   |                   |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ART 31 COMMA 2 CCNL 22/1/2004 | <b>537.045,36</b> | <b>537.045,37</b> | <b>527.137,67</b> | <b>527.137,67</b> |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|

**Incrementi Contrattuali**

|                               |                   |                   |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ART 32 COMMA 1 CCNL 22/1/2004 | 28.895,80         | 28.895,80         | 28.895,80         | 28.895,80         |
| ART 32 COMMA 2 CCNL 22/1/2004 | 23.303,07         | 23.303,07         | 23.303,07         | 23.303,07         |
| art. 4 comma 1 CCNL 9/5/2006  | 24.797,81         | 24.797,81         | 24.797,81         | 24.797,81         |
| art.8 comma 2 CCNL 11/04/2008 | 32.820,56         | 32.820,56         | 32.820,56         | 32.820,56         |
| <b>TOTALE</b>                 | <b>109.817,24</b> | <b>109.817,24</b> | <b>109.817,24</b> | <b>109.817,24</b> |

|                     |                   |                   |                   |                   |
|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>TOTALE FONDO</b> | <b>646.862,60</b> | <b>646.862,61</b> | <b>636.954,91</b> | <b>636.954,91</b> |
|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|

**Altri incrementi aventi carattere di certezza e stabilità**

|  |                   |                   |                   |                   |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| art. 4 comma 2 CCNL 5/10/2001 - ria          | 103.253,12        | 100.909,01        | 94.047,60         | 87.241,71         |
| Art. 1 CCNL 5/10/2001                        | 5.069,96          | 5.069,96          | 5.069,96          | 5.069,96          |
| dichiarazione congiunta n. 14 CCNL 22/1/2004 | 12.908,53         | 12.908,53         | 12.908,53         | 12.908,53         |
| dichiarazione congiunta n. 4 CCNL 9/5/2006   | 7.105,45          | 7.105,45          | 7.105,45          | 7.105,45          |
| Differenziale progressioni CCNL 11/04/2008   | 5.622,39          | 5.622,39          | 5.622,39          | 5.622,39          |
| dichiarazione congiunta n. 1 CCNL 31/7/2009  | 3.915,35          | 3.915,35          | 3.915,35          | 3.915,35          |
| <b>TOTALE</b>                                | <b>137.874,80</b> | <b>135.530,69</b> | <b>128.669,29</b> | <b>121.863,40</b> |
| <b>TOTALE RISORSE STABILI</b>                | <b>784.737,40</b> | <b>782.393,30</b> | <b>765.624,20</b> | <b>758.818,31</b> |

|                          |
|--------------------------|
| <b>RISORSE VARIABILI</b> |
|--------------------------|

**poste variabili sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010**

|  |                  |                  |                  |                  |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
| art. 15 comma 2 CCNL 1/4/1999                  | 54.811,30        | 54.811,30        | 54.811,30        | 54.811,30        |
| art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ICI | 2.195,40         | 5.000,00         | 15.000,00        | 15.000,00        |
| art. 54 CCNL 14/069/2000                       | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| art. 15 comma 5 CCNL 1/4/1999                  | 10.178,68        | 9.718,19         | 20.135,42        |                  |
| <b>TOTALE</b>                                  | <b>67.185,38</b> | <b>69.529,49</b> | <b>89.946,72</b> | <b>69.811,30</b> |

**poste variabili non sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010**

|   |      |           |           |           |
|---|------|-----------|-----------|-----------|
| art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ISTAT      | 0,00 | 0,00      | 0,00      | 0,00      |
| art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 – ex Merloni | 0,00 | 20.000,00 | 10.646,46 | 18.956,06 |
| art. 15 comma 1 lettera m) CCNL 1/4/2000              | 0,00 | 18.277,03 | 18.264,33 | 7.602,34  |

|                                    |                  |                   |                   |                  |
|------------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| Economie fondo anno precedente     | 0,00             | 10.069,88         | 65.351,73         | 0,00             |
| Art .18 c. 3 legge reg. n. 11/2012 | 0,00             | 0,00              | 9.907,70          |                  |
| <b>TOTALE</b>                      | <b>0,00</b>      | <b>48.346,91</b>  | <b>104.170,22</b> | <b>26.558,40</b> |
| <b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>    | <b>67.185,38</b> | <b>117.876,40</b> | <b>194.116,94</b> | <b>96.369,70</b> |

| <b>Decurtazioni Fondo</b>                                       |                   |                   |                   |                   |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| decurtazione art. 9 c.2 bis D.L. 78/2010                        |                   |                   |                   | 33.985,10         |
| decurtazione art. 1 c. 456 legge n. 147/2013                    | 33.985,10         | 33.985,10         | 33.985,10         |                   |
| decurtazione art. 1 c.236 L. n. 208/2015                        |                   | 7.397,68          |                   |                   |
| decurtazione art. 23 c.2 D. Lgs. n. 75/2017                     |                   |                   |                   |                   |
| <b>TOTALE</b>   | <b>33.985,10</b>  | <b>41.382,78</b>  | <b>33.985,10</b>  | <b>33.985,10</b>  |
| <b>TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI<br/>ante decurtazione</b> | <b>851.922,78</b> | <b>900.269,69</b> | <b>959.741,14</b> | <b>855.188,01</b> |
| <b>decurtazione</b>   |                   |                   |                   | <b>33.985,10</b>  |



|   |                   |                   |                   |                   |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|   | <b>33.985,10</b>  | <b>41.382,78</b>  | <b>33.985,10</b>  |                   |
| <b>TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI<br/>post decurtazione</b> | <b>817.937,68</b> | <b>858.886,91</b> | <b>925.756,04</b> | <b>821.202,91</b> |

TABELLA 2 BIS - SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DI PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO ANNO 2017 E  
CONFRONTO CON I CORRISPONDENTI FONDI CERTIFICATI 2015 E 2016

|   |                   |  |                   |
|---|-------------------|--|-------------------|
| <b>PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO<br/>DEL FONDO</b> | <b>Fondo 2017</b> | <b>Fondo 2016<br/>(det. n. 855 del<br/>24/10/2016)</b> | <b>Fondo 2015</b> |
|---|-------------------|--|-------------------|

| <b>Destinazioni non</b>  | <b>regolate in sede</b> | <b>di contrattazione</b> | <b>integrativa</b> |
|--|-------------------------|--------------------------|--------------------|
| <b>Progressioni economiche orizzontali storiche</b>                              | <b>267.000,00</b>       | <b>269.000,00</b>        | <b>281.265,96</b>  |
| <b>Indennità di comparto quota carico fondo</b>                                  | <b>101.000,00</b>       | <b>106.000,00</b>        | <b>107.936,77</b>  |
| <b>Indennità asili nido art. 31 c. 7 CCNL 14.09.2000 e art. 6 CCNL 5.10.2001</b> | <b>16.000,00</b>        | <b>18.000,00</b>         | <b>16.636,78</b>   |
| <b>Ex indennità di direzione e di staff</b>                                      | <b>6.200,00</b>         | <b>5.850,00</b>          | <b>5.091,91</b>    |
| <b>Art. 15 c. 1 lett. k CCNL 1.04.1999</b>                                       | <b>17.195,40</b>        | <b>25.000,00</b>         | <b>25.646,46</b>   |
| <b>Art. 54 CCNL 14.09.2000</b>   | <b>0,00</b>             | <b>0,00</b>              | <b>0,00</b>        |
| <b>Reperibilità</b>  | <b>18.000,00</b>        | <b>20.000,00</b>         | <b>18.922,45</b>   |
|  |                         |                          |                    |
| <b>TOTALE DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA</b>    | <b>425.395,40</b>       | <b>443.850,00</b>        | <b>455.500,33</b>  |
|  |                         |                          |                    |

| <b>Destinazioni</b>   | <b>regolate in sede di</b> | <b>di contrattazione</b> | <b>integrativa</b> |
|---|----------------------------|--------------------------|--------------------|
| <b>Posizioni organizzative</b>  | <b>74.850,00</b>           | <b>74.850,00</b>         | <b>74.850,00</b>   |
| <b>Indennità di turno, rischio, festivo, maggiorazioni</b>                | <b>87.000,00</b>           | <b>80.000,00</b>         | <b>55.401,57</b>   |
| <b>Indennità di maneggio valori ed indennità di cat. B, C e D</b>         | <b>10.300,00</b>           | <b>10.879,56</b>         | <b>12.103,34</b>   |
| <b>Indennità di responsabilità di cat. D</b>                              | <b>32.000,00</b>           | <b>30.500,00</b>         | <b>34.000,00</b>   |
| <b>Indennità di disagio</b>   | <b>3.311,30</b>            | <b>1.200,00</b>          | <b>8.000,00</b>    |
| <b>Indennità art. 17 c. 2 lett. i CCNL 1.04.1999</b>                      | <b>4.500,00</b>            | <b>5.500,00</b>          | <b>10.000,00</b>   |
| <b>Produttività collettiva</b>  | <b>170.402,30</b>          | <b>92.342,74</b>         | <b>255.765,37</b>  |
| <b>Produttività individuale</b>   | <b>10.178,68</b>           | <b>9.718,19</b>          | <b>20.135,42</b>   |
| <b>TOTALE DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA</b> | <b>392.542,28</b>          | <b>404.990,49</b>        | <b>470.255,70</b>  |

| <b>d</b>  |                   |                   |                   |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|
| ( eventuali)  | estinzioni        | da regolare       |                   |
|   | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
|   |                   |                   |                   |
| Destinazioni  | fondo             | sottoposte a      | certificazione    |
| <b>TOTALE DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA</b> | <b>425.395,40</b> | <b>443.850,00</b> | <b>455.500,33</b> |
| <b>TOTALE DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA</b>     | <b>392.542,28</b> | <b>404.990,49</b> | <b>470.255,70</b> |
| <b>(eventuali) destinazioni ancora da regolare</b>                            | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       |
|   |                   |                   |                   |
| <b>TOTALE DESTINAZIONI FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE</b>                  | <b>817.937,68</b> | <b>848.840,49</b> | <b>925.756,03</b> |

\* Il CDIL anno 2016 è stato sottoscritto sulla base del fondo pari ad € 848.840,49 costituito con determinazione n. 855 del 24/10/2016; successivamente il fondo 2016 è stato rideterminato in € 858.886,91 con determinazione n. 438 del 31/05/2017.

3. Risorse aggiuntive ex art. 15, comma 2 del CCNL 1/4/1999: la norma prevede la possibilità per gli enti, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa, di integrare, a decorrere dal 1999, le risorse economiche di cui al fondo, sino ad un importo dell'1,2% su base annua del monte salari 1997. Il successivo comma 4 condiziona tale incremento al previo accertamento, da parte dei servizi di controllo interno o dei nuclei di valutazione, delle effettive disponibilità di bilancio create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività, ovvero espressamente destinate dall'ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e qualità. Ne deriva che l'incremento in esame, previsto in euro 54.811,30 non può essere deliberato qualora il nucleo di valutazione non sia stato costituito, o pur costituito non abbia effettuato gli accertamenti di propria competenza. Tale somma potrà essere resa disponibile solo a seguito di preventivo accertamento da parte dell'organismo di controllo interno delle effettive disponibilità di bilancio dell'ente;

Risorse aggiuntive per processi di riorganizzazione e attivazione nuovi servizi (art. 15, comma 5, CCNL 1.4.1999): tale norma contrattuale prevede la possibilità per gli enti locali di integrare le disponibilità del fondo in caso di “attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili, o che comunque comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche”. L'incremento delle risorse di cui all'art. 15, comma 5 richiede necessariamente che “l'investimento” sull'organizzazione sia realizzato in funzione di un miglioramento quali-quantitativo dei servizi, concreto, tangibile e verificabile anche attraverso standard, indicatori e/o attraverso i giudizi espressi dall'utenza di riferimento e quindi di disporre adeguati strumenti di verifica e controllo.

**Rilevato altresì che:**

- l'ente non si trova in situazione strutturalmente deficitaria e monitora costantemente gli equilibri finanziari di competenza, cassa, residui, sia ai fini bilancio, sia ai fini patto di stabilità;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate risulta compatibile con i vincoli in materia di contenimento della spesa del personale di cui all'articolo 1, comma 557 della legge 296/2006;
- la spesa derivante dalla contrattazione decentrata trova copertura nel bilancio di previsione 2017;

## **Esprime**

**parere favorevole** con riferimento alla compatibilità degli oneri della preintesa relativa al CDIL 2017 del 23/11/2017 definito dalla delegazione trattante circa l'utilizzo di parte del fondo delle politiche di sviluppo delle risorse umane per l'anno 2017.

## **Raccomanda**

- la corretta applicazione dell'art. 55 del D.Lgs. 150/2009, di modifica con decorrenza 15 novembre 2009 dell'art. 40 bis del D.Lgs. 165/2001, che prevede l'obbligo per tutte le amministrazioni pubbliche di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale i contratti integrativi stipulati con la relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa certificata dagli organi di controllo nonché gli obblighi di trasmissione delle informazioni di cui allo stesso articolo comma III;
- la corretta applicazione dell'art. 40 bis del D.Lgs. 165/2001 comma V relativamente all'obbligo di invio in via telematica all'ARAN di quanto ivi disposto.

Pinerolo li 29-11-2017

## **I Componenti**

**f.to in originale Dott.ssa Barbara Farinoli**

**Il Presidente**

**f.to in originale Dott. Ernesto Carrera**

**f.to in originale Rag. Di Bella Vincenzo**