



Verbale 17 del 30/12/2013

**Parere dell'Organo di revisione economico-finanziaria sulla preintesa di  
contratto decentrato integrativo di lavoro 2013**

Il Collegio dei Revisori del Comune di Pinerolo, composto da:

- Maurizio Delfino (Presidente);
- Carla Beltramino (componente);
- Umberto Valocchi (componente);

nominato con deliberazione del Consiglio comunale n. 33 del 04-05 settembre 2012, esecutiva ai sensi di legge;

**Visto** l'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001, ai sensi del quale “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti”;

**Visto** l'art. 5 del CCNL 01/04/1999, come sostituito dall'art. 4 del CCNL 22/01/2004, il quale prevede che “il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio è effettuato dal collegio dei revisori ovvero, laddove tale organo non sia previsto, dai nuclei di valutazione o dai servizi di controllo interno secondo quanto previsto dall'art. 2 del D.Lgs. 30 luglio 1999 n. 286. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo definita dalla delegazione trattante è inviata entro 5 giorni a tali organismi, corredata da apposita relazione illustrativa tecnico finanziaria. In caso di rilievi da parte dei predetti organismi, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi 15 giorni senza rilievi, l'organo di governo dell'ente autorizza il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto”;

**Visto** il comma 11 dell'art. 67 del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008 che prevede l'obbligo per tutte le Amministrazioni di pubblicare in modo permanente sul proprio sito WEB la documentazione trasmessa all'organo di controllo in materia di contrattazione integrativa;

**Rilevato che** secondo quanto interpretato dal Dipartimento della Ragioneria dello Stato con Circolare n. 1 del 20 gennaio 2009, tale adempimento è da intendersi assolto con la pubblicazione del testo degli accordi integrativi sottoscritti e perfezionati dall'organo di controllo nonché delle specifiche schede informative 2 e tabelle 15 del conto annuale per ciascuna macro categoria di personale;

**Richiamato** il disposto normativo di cui all'art. 9, comma 1 e comma 2 bis, del DL 78/2010 dispone: “**comma 1:** Per gli anni 2011, 2012 e 2013 il trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti, anche di qualifica dirigenziale, ivi compreso il trattamento accessorio, previsto dai rispettivi ordinamenti delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi del comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, non può superare, in ogni caso, il trattamento ordinariamente spettante per l'anno 2010, al netto degli effetti derivanti da eventi straordinari della dinamica retributiva, ivi incluse le variazioni dipendenti da eventuali arretrati, conseguimento di funzioni diverse in corso d'anno, fermo in ogni caso quanto previsto dal comma 21, terzo e quarto periodo, per le progressioni di carriera comunque denominate, maternità, malattia, missioni svolte all'estero, effettiva presenza in servizio, fatto salvo quanto previsto dal comma 17, secondo periodo, e dall'articolo 8, comma 14”; **comma 2 bis:** A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

**Richiamato**, altresì, il disposto di cui all'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

**Viste** le circolari della Ragioneria Generale dello Stato n. 12/2011, n. 16/2012, n.25/2012, n. 21/2013;

**Vista** la delibera n. 51/2011 della Corte dei conti in Sezioni Riunite;

**Esaminata** la preintesa contrattuale di utilizzo del fondo delle politiche di sviluppo delle risorse umane per l'anno 2013;

**Visto** la relazione tecnico - finanziaria;

**Visto** la relazione illustrativa;

Visto altresì:

- la deliberazione di Giunta n. 211 del 31.07.2013 con la quale è stato adottato il piano della performance 2013 di cui all'art. 10 del Dlgs. n. 150/2009;
- la deliberazione di Giunta n. 72 del 14.03.2012 con la quale è stato adottato il programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2012 -2014 di cui all'art. 11, comma 2, del Dlgs. n. 150/2009;
- la deliberazione di Giunta, n. 294 del 30/10/2013 avente ad oggetto: " Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2013: Definizione della rilevanza attività art. 15, comma 5 CCNL 1.4.1999";

### Attesta quanto segue

1. Il fondo 2013 destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività, in applicazione dell'art. 31 del CCNL del 22/01/2004, è determinato in euro 817.755,71;
2. Il fondo risorse decentrate anno 2013, al netto dei compensi di cui all'art. 15, comma 1 lett. k) del CCNL 1/4/1999 (incentivi progettazione, recupero evasione e rilevazioni statistiche ISTAT) non supera il corrispondente importo di cui all'accordo decentrato anno 2010, ed è stato, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio:

| COSTITUZIONE FONDO DIPENDENTI                   | FONDO<br>2013     | FONDO<br>2012     | Diff 2012<br>-2013 | (per memoria 2010) |
|-------------------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|
| <b>RISORSE STORICHE</b>                         |                   |                   |                    |                    |
| ART 31 COMMA 2 CCNL 22/1/2004                   | 425.767,18        | 425.767,18        | 0,00               | 425.767,18         |
| <b>Incrementi Contrattuali</b>                  |                   |                   |                    |                    |
| ART 32 COMMA 1 CCNL 22/1/2004                   | 28.562,22         | 28.562,22         | 0,00               | 28.562,22          |
| ART 32 COMMA 2 CCNL 22/1/2004                   | 23.034,05         | 23.034,05         | 0,00               | 23.034,05          |
| art. 4 comma 1 CCNL 9/5/2006                    | 25.522,56         | 25.522,56         | 0,00               | 25.522,56          |
| art.8 comma 2 CCNL 11/04/2008                   | 32.833,28         | 32.833,28         | 0,00               | 32.833,28          |
| <b>TOTALE</b>                                   | <b>109.952,11</b> | <b>109.952,11</b> | <b>0,00</b>        | <b>109.952,11</b>  |
| <b>Decurtazioni Fondo</b>                       |                   |                   |                    |                    |
| ART 7 Comma 7 CCNL 31/03/1999                   | -6.751,99         | -6.751,99         | 0,00               | -6.751,99          |
| recupero somme in eccesso su fondi 2006 e 2007  | 0,00              | 0,00              | 0,00               | -6.058,70          |
| Personale ATA - Art. 15, c 1 let i) CCNL 1/4/99 | -54.309,84        | -54.309,84        | 0,00               | -53.660,06         |
| decurtazione art. 9 c.2 bis D.L. 78/2010        | -11.776,17        | -10.556,85        | 1.219,32           |                    |
| <b>TOTALE</b>                                   | <b>-72.838,00</b> | <b>-71.618,68</b> | <b>1.219,32</b>    | <b>-66.470,75</b>  |
| <b>TOTALE FONDO</b>                             | <b>462.881,29</b> | <b>464.100,61</b> | <b>1.219,32</b>    | <b>469.248,54</b>  |

| Altri incrementi aventi carattere di certezza e stabilità                   |                   |                   |                  |                   |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|
| art. 4 comma 2 CCNL 5/10/2001 - ria                                         | 52.289,88         | 49.752,54         | -2.537,34        | 34.619,71         |
| dichiarazione congiunta n. 14 CCNL 22/1/2004                                | 11.738,92         | 11.738,92         | 0,00             | 11.738,92         |
| dichiarazione congiunta n. 4 CCNL 9/5/2006                                  | 7.100,00          | 7.100,00          | 0,00             | 7.100,00          |
| differenziale progressioni CCNL 11/4/2008                                   | 8.162,79          | 8.162,79          | 0,00             | 8.162,79          |
| dichiarazione congiunta n. 1 CCNL 31/7/2009                                 | 4.190,84          | 4.190,84          | 0,00             | 4.190,84          |
| <b>TOTALE</b>                                                               | <b>83.482,43</b>  | <b>80.945,09</b>  | <b>-2.537,34</b> | <b>65.812,26</b>  |
| <b>TOTALE RISORSE STABILI</b>                                               | <b>546.363,72</b> | <b>545.045,70</b> | <b>-2.537,34</b> | <b>535.060,80</b> |
| RISORSE VARIABILI                                                           |                   |                   |                  |                   |
| poste variabili sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010     |                   |                   |                  |                   |
| art. 15 comma 2 CCNL 1/4/1999                                               | 53.269,40         | 53.269,40         | 0,00             | 56.073,03         |
| art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ICI                              | 15.000,00         | 15.000,00         | 0,00             | 25.000,00         |
| art. 54 CCNL 14/06/2000                                                     | 1.500,00          | 1.500,00          | 0,00             | 1.500,00          |
| art. 15 comma 5 CCNL 1/4/2000                                               | 157.807,95        | 157.807,95        | 0,00             | 179.000,00        |
| <b>TOTALE</b>                                                               | <b>227.577,35</b> | <b>227.577,35</b> | <b>0,00</b>      | <b>261.573,03</b> |
| Decurtazioni Fondo                                                          |                   |                   |                  |                   |
| riduzione tetto fondo 2010                                                  | -7.020,39         | -4.483,05         | 2.537,34         | 0,00              |
| decurtazione art. 9 c.2 bis D.L. 78/2010                                    | -5.160,65         | -4.694,31         | 466,34           | 0,00              |
| <b>TOTALE</b>                                                               | <b>-12.181,04</b> | <b>-9.177,36</b>  | <b>3.003,68</b>  | <b>0,00</b>       |
| poste variabili non sottoposte all' art. 9 comma 2-bis della legge 122/2010 |                   |                   |                  |                   |
| art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - ISTAT                            | 0,00              | 0,00              | 0,00             | 24.069,01         |
| art. 15 comma 1 lettera k) CCNL 1/4/1999 - Merloni                          | 32.000,00         | 25.845,38         | 0,00             | 26.649,00         |
| art. 15 comma 1 lettera m) CCNL 1/4/2000                                    | 0,00              | 2.181,58          | 0,00             | 15.745,90         |
| Economie fondo 2009                                                         | 0,00              | 0,00              | 0,00             | 23.562,87         |
| <b>TOTALE</b>                                                               | <b>32.000,00</b>  | <b>28.026,96</b>  | <b>0,00</b>      | <b>90.026,78</b>  |
| <b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>                                             | <b>247.396,31</b> | <b>246.426,95</b> |                  | <b>351.599,81</b> |
| <b>TOTALE RISORSE STABILI E VARIABILI</b>                                   | <b>793.760,03</b> | <b>791.472,65</b> |                  | <b>886.660,61</b> |

| PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO                                          | Fondo 2013        | Fondo 2012        | Diff. 2012-2013   | (per memoria) 2010 |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| <b>Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa</b>        |                   |                   |                   |                    |
| Progressioni economiche orizzontali storiche                                  | 301.000,00        | 304.378,14        | 3.378,14          | 314.661,52         |
| Indennità di comparto quota carico fondo                                      | 108.500,00        | 108.431,78        | -68,22            | 106.425,35         |
| Indennità asili nido art. 31 c. 7 CCNL 14.09.2000 e art. 6 CCNL 5.10.2001     | 21.500,00         | 21.187,68         | -312,32           | 21.260,52          |
| Ex indennità di direzione e di staff                                          | 4.800,00          | 4.648,32          | -151,68           | 5.605,03           |
| Art. 15 c. 1 lett. k CCNL 1.04.1999                                           | 47.000,00         | 47.000,00         | 0,00              | 75.718,01          |
| Art. 54 CCNL 14.09.2000                                                       | 1.500,00          | 373,90            | -1.126,10         | 353,60             |
| Reperibilità                                                                  | 17.000,00         | 17.242,82         | 242,82            | 18.629,51          |
| <b>TOTALE DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA</b> | <b>501.300,00</b> | <b>503.262,64</b> | <b>1.962,64</b>   | <b>542.653,54</b>  |
| <b>Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</b>            |                   |                   |                   |                    |
| Posizioni organizzative                                                       | 74.850,00         | 74.390,16         | -459,84           | 65.332,22          |
| Indennità di turno, rischio, festivo, maggiorazioni                           | 62.000,00         | 58.465,09         | -3.534,91         | 80.301,57          |
| Indennità di maneggio valori ed indennità di cat. B, C e D                    | 9.000,00          | 8.928,29          | -71,71            | 7.978,31           |
| Indennità di responsabilità di cat. D                                         | 34.757,25         | 30.416,63         | -4.340,62         | 21.666,65          |
| Indennità di disagio                                                          | 22.250,00         | 10.373,68         | -11.876,32        | 7.138,78           |
| Indennità art. 17 c. 1 lett. i CCNL 1.04.1999                                 | 13.000,00         | 6.928,52          | -6.071,48         | 5.119,31           |
| Produttività                                                                  | 100.598,46        | 103.276,31        | 2.677,85          | 129.854,91         |
| <b>TOTALE DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA</b>     | <b>316.455,71</b> | <b>292.778,68</b> | <b>-23.677,03</b> | <b>317.391,75</b>  |

3. Risorse aggiuntive ex art. 15, comma 2 del CCNL 1/4/1999: la norma prevede la possibilità per gli enti, ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa, di integrare, a decorrere dal 1999, le risorse economiche di cui al fondo, sino ad un importo dell'1,2% su base annua del monte salari 1997. Il successivo comma 4 condiziona tale incremento al previo accertamento, da parte dei servizi di controllo interno o dei nuclei di valutazione, delle effettive disponibilità di bilancio create a seguito di processi di razionalizzazione e riorganizzazione delle attività, ovvero espressamente destinate dall'ente al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e qualità. Ne deriva che l'incremento in esame, previsto in euro 56.073,03 non può essere deliberato qualora il nucleo di valutazione non sia stato costituito, o pur costituito non abbia effettuato gli accertamenti di propria competenza. Tale somma potrà essere resa disponibile solo a seguito di preventivo accertamento da parte dell'organismo di controllo interno delle effettive disponibilità di bilancio dell'ente;
4. Risorse aggiuntive per processi di riorganizzazione e attivazione nuovi servizi (art. 15, comma 5, CCNL 1.4.1999): tale norma contrattuale prevede la possibilità per gli enti locali di integrare le disponibilità del fondo in caso di "attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio cui non possa farsi fronte attraverso la razionalizzazione delle strutture e/o delle risorse finanziarie disponibili, o che comunque

comportino un incremento stabile delle dotazioni organiche”. L’incremento delle risorse di cui all’art. 15, comma 5 richiede necessariamente che “l’investimento” sull’organizzazione sia realizzato in funzione di un miglioramento quali-quantitativo dei servizi, concreto, tangibile e verificabile anche attraverso standard, indicatori e/o attraverso i giudizi espressi dall’utenza di riferimento e quindi di disporre adeguati strumenti di verifica e controllo. Si rileva che parte delle risorse di cui trattasi sono destinate anche al finanziamento dei seguenti istituti (turno, rischio). A tal proposito è auspicabile che i suddetti istituti vengano finanziati con sole risorse di parte stabile.

Inoltre, per alcuni progetti obiettivo (quali ad esempio “Pubblicazione on line dei dati previsti nell’aggiornamento del Programma della trasparenza e dell’integrità approvato con deliberazione della G.C. n. 72 del 14/03/2012, aggiornamento necessario a seguito dell’entrata in vigore del D.Lgs. 33/2013” piuttosto che la “pubblicazione degli adempimenti delle principali tipologie di procedimento amministrativo ad istanza di parte svolte dall’Ente”) si rileva l’assoluta ordinarietà degli stessi, in quanto relativi ad un obbligo di legge e che certamente non riguardano una attività straordinaria, che a parere del Collegio non giustificano un aumento delle risorse.

**Rilevato altresì che:**

- l’ente non si trova in situazione strutturalmente deficitaria e monitora costantemente gli equilibri finanziari di competenza, cassa, residui, sia ai fini bilancio, sia ai fini patto di stabilità;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate risulta compatibile con i vincoli in materia di contenimento della spesa del personale di cui all’articolo 1, comma 557 della legge 296/2006;
- la spesa derivante dalla contrattazione decentrata trova copertura nel bilancio di previsione 2012;

**Esprime**

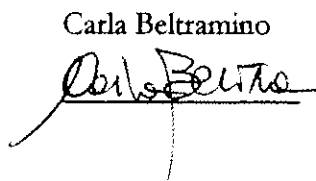
**parere favorevole** con riferimento alla compatibilità degli oneri della preintesa definita dalla delegazione trattante circa l’utilizzo del fondo delle politiche di sviluppo delle risorse umane per l’anno 2013, fermo restando quanto sopra rilevato. Si invita l’ente a rivedere le modalità e i criteri per la determinazione delle risorse di cui all’art. 15, comma 5.

### Raccomanda

- la corretta applicazione dell'art. 55 del D.Lgs. 150/2009, di modifica con decorrenza 15 novembre 2009 dell'art. 40 bis del D.Lgs. 165/2001, che prevede l'obbligo per tutte le amministrazioni pubbliche di pubblicare in modo permanente sul proprio sito istituzionale i contratti integrativi stipulati con la relazione tecnico-finanziaria e quella illustrativa certificata dagli organi di controllo nonché gli obblighi di trasmissione delle informazioni di cui allo stesso articolo comma III;
- la corretta applicazione dell'art. 40 bis del D.Lgs. 165/2001 comma V relativamente all'obbligo di invio in via telematica all'ARAN di quanto ivi disposto;

### Il Collegio dei Revisori

Maurizio Delfino  


Carla Beltramino  


Umberto Valocchi  
